

## הסכם קיבוצי

שנחתם ביום 3.11.2021

### בין

ממשלת ישראל, בשם מדינת ישראל, המיוצגת על-ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, מר קובי בר-נתן, ו/או נציב שירות המדינה פרופ' דניאל הרשקוביץ; ולגבי עובדים במפעלים המשרתים את מערכת הביטחון (להלן: "מפעלים ביטחוניים") אשר חל עליהם האמור בסעיף 2(6) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1969, על ידי הגורמים המוסמכים לייצג את המפעלים הביטחוניים בחתימה על הסכמים קיבוציים;

מרכז השלטון המקומי בישראל, בשם הרשויות המקומיות החברות בו, למעט שלוש הערים הגדולות, המיוצג על-ידי מר חיים ביבס, יו"ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית מודיעין-מכבים-רעות, על-ידי מר שלמה דולברג, מנכ"ל מרכז השלטון המקומי ועל-ידי גב' חגית מגן, הממונה על הסכמי עבודה ושכר במרכז השלטון המקומי; שלוש הערים הגדולות (ירושלים, תל אביב וחיפה), המיוצגות על ידי מר אברהם פרץ, סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל בעיריית תל אביב;

מרכז המועצות האזוריות בשם המועצות האזוריות החברות בו, המיוצג על-ידי מר שי חג'ג' – ראש מועצה אזורית מרחבים, ויו"ר מרכז המועצות האזוריות ומר יצחק אשכנזי, מנכ"ל מרכז המועצות האזוריות;

חבר המועצות הדתיות בישראל המיוצג על-ידי מר שלמה תנעמי, יו"ר חבר המועצות הדתיות;

המוסד לביטוח לאומי, המיוצג על-ידי מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי, מר מאיר שפיגלר;

שירות התעסוקה, המיוצג על-ידי מנכ"ל שירות התעסוקה, מר רמי גראור;

האוניברסיטה העברית בירושלים, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

אוניברסיטת בר-אילן, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

אוניברסיטת בן גוריון בנגב, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

אוניברסיטת חיפה, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

אוניברסיטת תל-אביב, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

הטכניון, מכון טכנולוגי לישראל, המיוצג על ידי \_\_\_\_\_;

מכון ויצמן למדע, המיוצג על ידי \_\_\_\_\_;

שירותי בריאות כללית, המיוצגת על-ידי \_\_\_\_\_;

(להלן - "המעסיקים")

### מצד אחד

### לבין

הסתדרות העובדים הכללית החדשה, המיוצגת על-ידי יו"ר ההסתדרות ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי, מר ארנון בר-דוד;

(להלן - "ההסתדרות")

### מצד שני

**הואיל:** והמדינה נדרשת להתמודד עם אתגרים כלכליים יוצאי דופן כאשר ברקע נדרשת התמודדות עם משבר נגיף הקורונה והשלכותיו;

**והואיל:** ובשים לב לאמור לעיל קבעו הצדדים מסגרת עלות אשר תוקצה לצורך פתרון בעיות בתקופת ההסכם בהתאם להסכמות בין הממונה על השכר ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי, לצד מיצוי תביעות ושקט תעשייתי כפי שהוסכם בין הצדדים והכול כמפורט בהסכם זה;

### **לפיכך, הוצהר הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:**

1. **מבוא**  
המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.  
למען הסר ספק, כותרות הסכם זה מובאות לשם נוחות בלבד, ואין בהן כדי להשפיע על פרשנותו.
2. **תקופת ההסכם**  
הסכם זה הינו לתקופה שעד יום 31.12.2022 (להלן: "תקופת ההסכם").
3. **תחולת ההסכם**  
הסכם זה יחול על הצדדים להסכם ועל כל עובד בשירות המעסיקים החתומים על הסכם זה, אשר משכורתו מחושבת לפי הסכמים קיבוציים החלים לגבי הדירוגים המיוצגים על-ידי ההסתדרות (להלן: "עובד").  
  
ההסתדרות מודיעה על הסכמתה לכך שהאמור בהסכם זה יחול גם כלפי כל מעסיק ציבורי כהגדרתו להלן שאינו צד להסכם זה ולגבי עובדיו.  
  
בהסכם זה:  
  
"מעסיק ציבורי" - אחד מאלה:  
(1) "גוף מתוקצב" כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן: "חוק יסודות התקציב");  
(2) "גוף נתמך" כהגדרתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב.
4. **מסגרת עלות לפתרון בעיות**  
(א) בהסכם זה –  
  
"מסגרת העלות" – מסגרת עלות של 0.67% מכל עלויות השכר השוטפות, לרבות הפרשות סוציאליות ועלויות מעסיק של כלל העובדים אשר משכורתם מחושבת לפי הסכמים קיבוציים החלים לגבי הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות, בשירות המדינה ובכלל המעסיקים הציבוריים (להלן: "המגזר הציבורי"), בשנת 2019, אשר תחול החל מיום 1.1.2022 ואילך, ואשר תגדל לשיעור של 0.84% מעלויות השכר כאמור, החל מיום 1.7.2022 ואילך. והקצאתה תהא באופן המפורט בסעיף קטן (ב) להלן.

(ב) מסגרת העלות תשמש לפתרון בעיות כפי שיפורט להלן:

(1) ככל שתעלה בתקופת ההסכם, דרישה בכתב של יו"ר האגף לאיגוד מקצועי בהסדרות, לניהול משא ומתן על שכר ותנאי עבודה של העובדים במגזר הציבורי, בהיקף כולל שלא יעלה על מסגרת העלות, ינוהל משא ומתן בעניין.

(2) הקצאת מסגרת העלות, לרבות חלק ממנה, אופן הקצאתה ומועדי הקצאתה יעוגנו בהסכם קיבוצי, לאחר הגעה להסכמות במשא ומתן כאמור באישור הממונה על השכר.

למען הסר ספק, לגבי מעסיקים הכפופים להוראות סעיף 29 חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, האמור בסעיף זה הוא בכפוף להוראות סעיף 29.

(3) כל עלויות השכר, לרבות הפרשות סוציאליות ועלויות מעסיק הישירות והשוטפות, שתנבענה מהחלת כל ההסכמים שיחתמו כאמור בסעיף קטן (2) לעיל, במצטבר (ככל שייחתמו), אצל כלל המעסיקים במגזר הציבורי, לא תעלה על מסגרת העלות.

(4) מובהר כי פסיקה לפיה יש לקיים הידברות בין הצדדים, והידברות זו תוביל להסכמות בעלות עלויות שכר כאמור, עלויות אלו יופחתו ממסגרת העלות אלא אם מדובר על הסכמות כאמור בסעיף קטן (ג) להלן.

(ג) על אף האמור לעיל, עלות שתנבע בשל אחד מאלה, לא תופחת ממסגרת העלות לפתרון בעיות לפי סעיף זה:

- (1) הסכמות אליהן יגיעו הצדדים בנוגע למשאים ומתנים/סכסוכים המפורטים בנספח א'.
- (2) כל עלויות השכר, לרבות הפרשות סוציאליות ועלויות מעסיק, שתנבענה מתביעות קיימות במוסד לבוררות מוסכמת, ואולם מוסכם כי ככל תהיה הכרעה של המוסד לבוררות מוסכמת אשר תגרור עלויות שכר כאמור, היא לא תחול לגבי תקופה שלפני יום 1.1.2023.
- (3) החלטות בורר שלא במוסד לבוררות מוסכמת.
- (4) כל עלויות השכר שתנבענה כתוצאה מפסיקות של בית הדין לעבודה, בעניין זכויות כספיות קיימות.

לגבי כל האמור בסעיף (ג) זה מוסכם ומובהר:

(א) למען הסר ספק, אין באמור בסעיף קטן (ג) כדי לגרוע מטענות מי מהצדדים לגופו של עניין.

(ב) האמור בסעיף זה יחול גם אם הסכמות כאמור יהיו כרוכות בעלויות שכר, לרבות הפרשות סוציאליות והפרשות מעסיק, בתקופת ההסכם.

(ד) מוסכם כי חילוקי דעות לגבי יישום האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) לעיל, ידונו בין הממונה על השכר ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי בהסדרות ויוכרעו על ידם, ובכל מקרה מוסכם כי לא יוכרז סכסוך עבודה ולא ינקטו צעדים ארגוניים בשל היעדר הסכמה בין הצדדים בעניינים שבסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) לעיל. ואולם, האמור בסעיף קטן זה הוא מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 6(ב) המתייחס לנושאים לגביהם לא תחול התחייבות לשקט תעשייתי.

## 5. מיצוי תביעות

(א) ההסדרות מתחייבת למיצוי מלא ומוחלט של כל תביעותיה בכל הנוגע לתוספות שכר ותנאי עבודה של העובדים עליהם חל הסכם זה, או למתן הטבות כלשהן, לרבות טענות או דרישות כלכליות מכל סוג שהוא ומכל סיבה שהיא, בגין תקופה של שנתיים מתום מועד ההתחייבות של ההסדרות למיצוי תביעות כאמור כפי שנקבעה בהסכם המסגרת מיום 16.4.2016 וכפי שתוקנה ביום 8.8.2016 וביום 9.1.2018.

(ב) למען הסר ספק מובהר כי בהתאם להוראות מיצוי התביעות כפי שנקבעה בהסכם הקיבוצי (מסגרת) מיום 16.4.2016 וכפי שתוקנה ביום 8.8.2016 וביום 9.1.2018, תקופת מיצוי התביעות כאמור בסעיף קטן (א) היא עד ליום 31.12.2019.

למען הסר ספק, ומבלי לגרוע מאמור לעיל, אין בהסכם זה כדי לגרוע מהוראות מיצוי תביעות החלות לגבי המגזר הציבורי או שיחולו לגבי המגזר הציבורי.

(ג) לא ינוהל כל משא ומתן נוסף לגבי הסכמי שכר או הטבות כלשהן לעובדים עליהם חל הסכם זה, בגין תקופת מיצוי התביעות כאמור בסעיף (א) לעיל.

(ד) כמו כן, בתקופת הסכם זה לא ייחתמו הסכמי שכר או הטבות כלשהן לעובדים במגזר הציבורי, למעט כתוצאה מאחד מאלה, מבלי לגרוע מטענות כל צד בעניין:

- (1) משא ומתן שינוהל בהתאם לאמור בסעיף 4(ב) או 4(ג)(1) לעיל;
- (2) נושאים כמפורט בסעיף 6(ב) להלן;

## 6. שקט תעשייתי

(א) ההסתדרות מתחייבת כי במשך תקופת הסכם זה, לא תנקוט נגד מי מהמעסיקים או יחידה מיחידותיהם, באמצעי שביתה, מלאה או חלקית, או כל פגיעה אחרת בהליכי העבודה או סדריה, לגבי כל דרישה ברמה הארצית, ברמה המקומית או בכל רמה אחרת, הכרוכה בעלות כלשהי למעסיקים במגזר הציבורי או במתן הטבות נוספות כלשהן, לרבות טענות או דרישות כלכליות מכל סוג שהוא ומכל סיבה שהיא, והכל עד יום 31.12.2022.

- (ב) ההתחייבות האמורה בסעיף קטן (א) לא תחול לגבי אחד מאלה:
- (1) דרישות שאינן כרוכות בתוספת עלות כספית כלשהי לעומת המצב הנוהג בפועל טרם הדרישה כאמור (כגון: הפחתת שכר, פגיעה בתנאי השכר, התעמרות בעבודה);
  - (2) פיטורי עובדים;
  - (3) הוצאת עבודה למיקור חוץ;
  - (4) התארגנות ראשונית במקום העבודה;
  - (5) השלכות של הפרטת מקום העבודה;
  - (6) נושא אחר (לרבות: מכוח החלטת מעסיק, החלטת ממשלה, חקיקה, החלטת רגולציה) שיש לו השלכה ברורה, מיידית וודאית אשר יו"ר האגף לאיגוד מקצועי אישר בכתב נקיטה בצעדים ארגוניים.

למען הסר ספק, אין באמור בסעיף קטן (ב) זה כדי לגרוע מטענות מי מהצדדים לגופו של עניין.

(ג) למען הסר ספק, ומבלי לגרוע מאמור לעיל, אין בהוראות הסכם זה כדי לגרוע מהוראות שקט תעשייתי החלות לגבי המגזר הציבורי או שיחולו לגבי המגזר הציבורי.

## 7. העברת מידע

(א) כל מעסיק יעביר להסתדרות מידע באשר לנתוני שכר הקיימים ברשותו, אשר רלוונטיים לצורך המשא המתן האמור ואשר יתבקש על-ידה. העברת המידע תיעשה בכפוף להוראת כל דין, לרבות הוראות חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (ללא פרטים מזהים).

(ב) מובהר כי המידע יועבר להסתדרות כפי שהוא מצוי בידי המעסיק (ללא עיבוד).

(ג) היה ותוגש בקשה הכרוכה בעיבוד מידע, אשר לדעת המעסיק ניתן לעשותו בהקצאת משאבים סבירה, תיבחן בקשה זו על-ידו בחיוב. הסכים המעסיק להיעתר לבקשה יודיע להסתדרות מהם הסכומים המשוערים של העלות הכרוכה בהפקת המידע. ההסתדרות תודיע בתגובה האם היא מסכימה לשאת בעלות כאמור. הודיעה ההסתדרות כי היא מסכימה לשאת בעלות – המידע יופק ויימסר על-ידי המעסיק, כנגד תשלום העלות הכרוכה בכך. לא הודיעה ההסתדרות כי היא מסכימה לשאת בעלות - לא יימשך הטיפול בבקשתה.

## 8. הבהרה

הצדדים אינם רואים בהסכם זה, הסכם מסוג "הסכם מסגרת" או "הסכם שכר ברמה הארצית" וזאת לצורך כל הסכם או הסדר אחר אשר קובע הוראות ביחס ל"הסכם המסגרת הבא" או "הסכם המסגרת העתידי" או "הסכם המסגרת שייחתם בעתיד" או "הסכם השכר הבא ברמה הארצית" או כל כינוי אחר שכוונתו כאמור.

למען הסר ספק מובהר כי אין בחתימת הסכם זה, כדי להביא לעדכון של רכיבי שכר אשר מנגנון העדכון שלהם לפי הסדר אחר הוא הסכמי מסגרת או הסכמים ארציים; כדי לייצר זכאות להקצאה או לחלוקת מסגרת עלות אחרת מהמפורט בהסכם זה לגבי מעסיקים במגזר הציבורי (שלא יהיה סיכום לגביהם לפי הסכם זה) או כדי לשנות מההוראות שעניינן מיצוי תביעות ושקט תעשייתי עד תום תקופת הסכם המסגרת הבא או כל כינוי אחר להסכם מסגרת שכוונתו כאמור.

## 9. הכרעה בחילוקי דעות

ועדת מעקב בהשתתפות הממונה על השכר ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי בהסתדרות תמשיך לעקוב ולסייע בביצוע של הסכם זה ולהכריע בחילוקי הדעות הנוגעים לו. החלטותיה של ועדת המעקב תהיינה סופיות ותחייבנה את הצדדים.

**ולראיה באו הצדדים על החתום:**

---

הסתדרות העובדים הכללית החדשה

---

מדינת ישראל

---

מרכז השלטון המקומי

---

שלוש הערים הגדולות

---

מרכז המועצות האזוריות

---

חבר המועצות הדתיות

---

המוסד לביטוח לאומי

---

שירות התעסוקה

---

האוניברסיטה העברית

---

אוניברסיטת בר-אילן

---

אוניברסיטת באר-שבע

---

אוניברסיטת חיפה

---

אוניברסיטת תל-אביב

---

הטכניון

---

מכון ויצמן

---

שירותי בריאות כללית

### נספח א להסכם הקיבוצי מיום 3.11.2021

רשימת משאים ומתנים שימשיכו להתנהל בשנת 2022 והמסגרת התקציבית להם היא מחוץ לקופסה (500 מיליון ש"ח)

מקום עבודה	הערות
דואר ישראל	0.3
שע"מ	רפורמה
עובדים סוציאליים	רפורמה
גשר אלנבי	משמרות
אחיות	תקנים
	שעות טיפת חלב – אין כוונה כרגע לשנות את השעות לכן לא רלוונטי
תומר	רפורמה
חברת חשמל	המשך אבני דרך רפורמה מודל שכר חדש, פרמיות, הסדרת דור ג'
חנ"מ (חברת ניהול המערכת)	המשך אבני דרך רפורמה מודל שכר חדש, פרמיות, הסדרת דור ג'
המוסד לביטוח לאומי	מזכירי ועדות רפואיות
מכון התקנים	הסכם פרישה
תאגיד הפיקוח הווטרינרי	הסכם הבינים
מכון וינגייט	ההסכם שבדיון
רכבת	חשמול וגמלאים
חברת הפחם	הסכם פרישה
תוכנית להבה	טיוטא קיימת
תע"א	הנפקה + זכויות הוריות
כבאים	הסכמי המענקים + ארוחות + חלוקה של ה-1.9 + תגמול תמרוץ
חנ"י	הסכם נוכחי
מאבטחי ראש הממשלה	תעריפי שכר
עמידר	הסכם פרישה + הסכם שכר
מערכת הבריאות	פסיכיאטריה- סיכום קודם
הנהלת בתי המשפט	מחלוקת לעניין מטלות הכלולות ברפורמה
פסיכולוגים	הסכם ה-13 – חינוך מיוחד
מינהל אכיפה וזרים	דיונים על שעון גמיש
מינהל לחינוך התיישבותי	2 הסכמים שנחתמו כבר על ידי ארגון וממתנינים לחתימת קובי
משרד הדתות	טיוטא קיימת הסכם קבורה בחירום
משרד החקלאות	יעדים ותפוקות